



*Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy*

Włocławek, 14 lutego 2019 r.

RIO-SO10-4213-12/D/2019

Pan
Roman Gołębiewski
Starosta Powiatu
Włocławskiego

Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku w załączeniu przesyła uchwałę Składu Orzekającego nr 10 w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Powiatu Włocławskiego na 2019 rok.

Z upoważnienia Prezesa
Jan Sieklucki
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

Uchwała 12/D/2019
Składu Orzekającego Nr 10
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 14 lutego 2019 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu zakładanego
w uchwale budżetowej Powiatu Włocławskiego na 2019 rok.

Skład Orzekający Nr 10 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 18/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 października 2018 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący - Jan Sieklucki
Członkowie: - Halina Strzelecka
- Elżbieta Osińska

działając na podstawie 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.), po analizie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Włocławskiego na 2019 rok uchwalił, co następuje :

§ 1

Zaopiniować **pozytywnie** możliwość sfinansowania deficytu zakładanego w uchwale budżetowej Powiatu Włocławskiego na 2019 rok.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji przez Starostę Powiatu Włocławskiego w Biuletynie Informacji Publicznej.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn.zm.), zwanej dalej „ustawą”.

Skład Orzekający Nr 10 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy analizując możliwości sfinansowania deficytu zakładanego w uchwale budżetowej Powiatu Włocławskiego na 2019 rok przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej oraz prognozy kwoty długu, załączonej do wieloletniej prognozy finansowej. Ocena możliwości sfinansowania deficytu planowanego w uchwale budżetowej na 2019 rok dokonana została z uwzględnieniem spełnienia reguły wynikającej z art. 243 ustawy.

Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. W uchwale budżetowej Powiatu Włocławskiego na 2019 rok zaplanowano dochody w wysokości 92.843.784,99 zł i wydatki w wysokości 101.461.481,88 zł.

W § 3.1 uchwały budżetowej postanowiono, iż deficyt budżetu Powiatu w wysokości 8.617.696,89 zł planuje się sfinansować przychodami z planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w kwocie 8.056.302,89 zł, w tym na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 4.000.000,00 zł oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 561.394,00 zł. Planowane źródła pokrycia deficytu są zgodne z postanowieniami ustawy o finansach publicznych (art. 217 ust. 2 pkt 2, 3 i 6 ustawy).

W załączniku nr 4 uchwały budżetowej zaplanowano przychody w wysokości 8.767.416,89 zł z tytułu: zaciąganych kredytów i pożyczek w kwocie 8.206.022,00 zł (w tym na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 4.000.000,00 zł) oraz wolnych środków w kwocie 561.394,00 zł. Rozchody zaplanowano w wysokości 149.720,00 zł z przeznaczeniem na spłatę rat kredytów i pożyczek.

W budżecie Powiatu na obsługę długu zaplanowano wydatki w wysokości 137.000,00 zł.

2. Do uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu Włocławskiego na 2019 rok, zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy została załączona prognoza kwoty długu, sporządzona na lata 2019 – 2026, tj. na okres spłaty wykazanego długu. Prognoza obejmuje nie spłacone pożyczki i kredyty zaciągnięte w latach ubiegłych przewidywane na dzień 31 grudnia 2018 roku w wysokości 561.394,00 zł. Ponadto prognoza uwzględnia planowane do zaciągnięcia w 2019 roku dodatkowe zobowiązania mające wpływ na wysokość długu publicznego Powiatu, tj. zaciągnięcie kredytów i pożyczek w wysokości

8.206.022,89 zł, oraz spłaty rat kredytów i pożyczek w kwocie 149.720,00 zł. Z załączonej prognozy długu wynika, że zadłużenie Powiatu na koniec 2019 roku wynosić będzie 8.617.696,89 zł, co stanowi 9,3 % planowanych dochodów. W kolejnych latach Powiat nie przewiduje zaciągnięcia nowych kredytów i pożyczek, a źródłem spłaty długu będą środki z planowanej nadwyżki dochodów nad wydatkami.

Przedstawiony w Wieloletniej Prognozie Finansowej planowany wskaźnik obciążenia budżetu obsługą zadłużenia w 2019 roku wynosi 0,31 % planowanych dochodów i kształtuje się poniżej dopuszczalnego poziomu określonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych wynoszącego 9,96 %. W latach spłaty zakładanego zadłużenia Powiat wykazał, że prognozowane obciążenie budżetu obsługą zadłużenia kształtuje się poniżej dopuszczalnego wskaźnika ustalonego dla tych lat. Należy zatem stwierdzić, iż zgodnie z przedłożoną Wieloletnią Prognozą Finansową wymóg wynikający z art. 243 jest spełniony.

Skład Orzekający podkreśla, że poziom długu Powiatu na koniec 2018 roku wpływający na stan zadłużenia na koniec 2019 roku, jak również wskaźnik indywidualny Powiatu dla 2018 roku, zostaną faktycznie ustalone na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu 2018 roku. Stąd mieć należy na uwadze, że wykazane w prognozie wielkości mogą ulec zmianie.

W tym stanie faktycznym i prawnym Skład Orzekający ocenia, iż wskazane w uchwale budżetowej Powiatu Włocławskiego na 2019 rok źródła sfinansowania deficytu są prawnie dopuszczone (nie przekraczają limitów wyznaczonych przepisami ustawy o finansach publicznych) i są możliwe jest do pozyskania przez Powiat.

Skład Orzekający wskazuje, że podstawą wydania niniejszej opinii jest wyłącznie kryterium legalności, w związku z powyższym nie może być ona traktowana jako rzeczywista ocena zdolności Powiatu do obsługi zadłużenia w prognozowanym okresie.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Jan Sieklucki
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

Raport: Weryfikacja podpisu

Podpis złożony w pliku "document.xml" przez "Jan Sieklucki" w dniu 2019-02-14 08:53:52, certyfikatem kwalifikowanym o numerze seryjnym 86063698703616296292069820531447296288 wydanym przez CN=CERTUM QCA,O=Asseco Data Systems S.A.,C=PL, został poprawnie zweryfikowany na podstawie listy CRL o numerze seryjnym 64833 z dnia 2019-02-14T11:00:09Z.

UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP26128800

Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: STAROSTWO POWIATOWE WE WŁOCŁAWKU

Identyfikator adresata: 5w620jeyrt

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa nadawcy: REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W BYDGOSZCZY

Identyfikator nadawcy: RIOBYDGOSZCZ

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

Dane poświadczenia

Data doręczenia: 2019-02-14T09:02:21.495

Data wytworzenia poświadczenia: 2019-02-14T09:02:21.495

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK38120506

Dane uzupełniające (opcjonalne)

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 38120506

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39¹ par. 1 k.p.a. pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39¹ par. 1d k.p.a. istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Dane dotyczące podpisu

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-db2b2ee1-302e-11e9-9a6c-005056881cce :

referencja ID-db2b55f0-302e-11e9-9a6c-005056881cce : 12/D/2019

referencja ID-db36eeb2-302e-11e9-9a6c-005056881cce : #ID-db36eeb0-302e-11e9-9a6c-005056881cce