

Uchwała Nr 3/S/2023
Składu Orzekającego Nr 7
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 4 kwietnia 2023 roku

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu
Powiatu Włocławskiego za 2022 rok

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 marca 2023 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący - Karol Bednarek

Członkowie: - Elżbieta Osińska
- Halina Strzelecka

działając na podstawie art.13 pkt 5 i art.19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.)

postanowił:

zaopiniować **pozytywnie** przedłożone przez Zarząd Powiatu Włocławskiego
sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu za 2022 rok

U z a s a d n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych Zarząd Powiatu Włocławskiego przedłożył w dniu 31 marca 2023 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Uchwałę Nr 769/23 z dnia 31 marca 2023 roku, do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Włocławskiego za 2022 rok oraz informację o stanie mienia Powiatu. Dokumenty te stanowiły przedmiot badania, będący podstawą do wydania niniejszej opinii.

Biorąc pod uwagę powyższe sprawozdanie jak i sprawozdania budżetowe obrazujące realizację dochodów i wydatków budżetowych, przychodów i rozchodów budżetu Powiatu, dotacji i wydatków z wykonania zadań z zakresu administracji rządowej oraz zadań realizowanych w ramach porozumień, Skład Orzekający stwierdza, co następuje.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2022 r. Powiat uzyskał dochody w kwocie 130.500.212,82 zł, z czego 22.024.771,31 zł, czyli 16,9% dochodów ogółem stanowią dochody majątkowe. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 96,4%.

W okresie sprawozdawczym Powiat otrzymał środki z budżetu Unii Europejskiej – w wysokości 4.225.129,27 zł, tj. 50,9% planu. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego wyniosły 4.621.417,31 zł, tj. 51,9 % wielkości planowanych.

Źródła zrealizowanych dochodów budżetowych na dzień 31 grudnia 2022 r. oraz ich udział w całości osiągniętych dochodów przedstawiają się następująco:

- dochody własne - 46.524.627,14 zł, tj. 35,6% dochodów ogółem,
- dotacje celowe - 42.771.428,68 zł, tj. 32,8% dochodów ogółem,
- subwencja ogólna - 41.204.157,00 zł, tj. 31,6% dochodów ogółem,

Głównym źródłem zrealizowanych dochodów własnych były udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych, które w roku sprawozdawczym wyniosły 21.498.722,20 zł, stanowiąc jednocześnie 16,5% dochodów ogółem.

Kwota zaległości w porównaniu z rokiem ubiegłym zmalała o 25.799,42 zł, tj. do kwoty 234.011,96 zł. Jednostka podejmowała kroki w celu egzekucji swoich należności.

Dochody majątkowe wykonano w 100%, natomiast dochody ze sprzedaży majątku zrealizowano w kwocie 3.909.120,95 zł, tj. 100,1% planu.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w kwocie 149.922.395,95 zł, tj. 95,1% planu, wydatki bieżące stanowią 88.350.488,58 zł, tj. 58,9% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 61.571.907,37 zł, tj. 41,1% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 92,2% ich planu, a wydatków majątkowych 99,4% planu.

Wykonanie wydatków majątkowych przedstawiono w sprawozdaniu opisowym.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Powiatu Włocławskiego za 2022 rok wykazuje deficyt w wysokości 19.422.183,13 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 22.415.204,21 zł. Nadwyżka operacyjna uzyskana w ww. okresie sprawozdawczym wyniosła 20.124.952,93 zł.

Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska (rozdział 90019) wyniosły 126.135,54 zł.

Sprawozdanie z wykonania budżetu spełnia wymogi art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w odniesieniu do wydatków finansowanych ze środków unijnych.

W 2022 roku organ stanowiący nie uchwalił wykazu wydatków niewygasających (sprawozdanie Rb-ST według stanu na 31 grudnia 2021 roku).

Powiat według sprawozdania Rb-NDS za 2022 rok zrealizował przychody w wysokości 29.629.785,43 zł, na które składały się: nadwyżka z lat ubiegłych w wysokości 28.948.902,91 zł, niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 568.648,52 zł oraz wolne środki w wysokości 112.234,00 zł.

Na rozchody budżetu dotyczące spłat zobowiązań przeznaczono 78.300,00 zł. Spłata zobowiązań wraz z obsługą długu wyniosła w 2022 roku 79.427,43 zł, tj. 0,06% w stosunku do wykonanych dochodów.

Powiat na koniec 2022 r. nie posiadał zadłużenia. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchylenia w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Powiatu. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Zarząd Powiatu do sprawozdania dołączył także roczne sprawozdanie z wykonania planu finansowego za rok 2022 dotyczące Powiatowego Centrum Zdrowia. Rok sprawozdawczy Centrum zakończyło z zyskiem w wysokości 1.499.991,74 zł.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze treść powyższych ustaleń, a także informacje związane ze sposobem realizacji przez Zarząd Powiatu Włocławskiego zadań wynikających z uchwalonego przez Radę Powiatu budżetu na 2022 rok stwierdzono, że przedłożone sprawozdanie spełnia wymogi określone w art. 267 i art. 269 cytowanej powyżej ustawie o finansach publicznych, stanowi materiał informacyjno-analityczny obrazujący sposób realizacji budżetu i może stanowić podstawę dla organu stanowiącego do dokonania merytorycznej oceny jego wykonania.

Zaznacza się, iż niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Zarząd Powiatu dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2022. Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający postanowił zaopiniować jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Karol Bednarek
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

