

Protokół nr 65/19
z posiedzenia Zarządu Powiatu we Włocławku
w dniu 19 grudnia 2019 r. (po Sesji Rady Powiatu)

Starosta pan Roman Gołębiowski o godzinie 14⁵⁰ otworzył posiedzenie Zarządu Powiatu we Włocławku, zwołane w trybie § 67 ust. 3 Statutu Powiatu Włocławskiego, powitał wszystkich zebranych. Starosta stwierdził, że w obradach Zarządu, uczestniczy 3 członków Zarządu, co wobec ustawowego składu Zarządu Powiatu wynoszącego 5 osób stanowi wymagane quorum. Lista obecności członków Zarządu Powiatu oraz zaproszonych osób stanowi załącznik do niniejszego protokołu.

Zarząd Powiatu jednogłośnie przyjął porządek obrad, który przedstawiał się następująco:

1. Otwarcie posiedzenia Zarządu Powiatu we Włocławku, stwierdzenie quorum oraz przyjęcie porządku obrad.
2. Przyjęcie Protokołu nr 64/19 z dnia 19 grudnia 2019 r.
3. Akceptacja aktualizacji planu rzeczowo – finansowego Powiatowego Zarządu Dróg we Włocławku zs. w Jarantowicach na 2019 r.
4. Zapoznanie z informacją dyrektora Domu Pomocy Społecznej w Kowalu dotyczącą sposobu realizacji zaleceń pokontrolnych.
5. Rozpatrzenie projektu aneksu do umowy o powierzenie realizacji zadania publicznego pod tytułem : Prowadzenie Domu Pomocy Społecznej o zasięgu ponadgminnym dla 60 dorosłych niepełnosprawnych intelektualnie mężczyzn z dnia 27 grudnia 2018 r.
6. Przyjęcie treści porozumienia na rzecz realizacji projektu: „Nowe kwalifikacje i dodatkowe uprawnienia motorem rozwoju mieszkańców regionu” w ramach części Regionalnego Programu Operacyjnego Woj. Kujawsko – Pomorskiego.
7. Rozpatrzenie projektu uchwały Zarządu Powiatu we Włocławku w sprawie zmiany uchwały w sprawie przekazania uprawnień do zaciągania zobowiązań podczas wykonywania budżetu na 2019 r.
8. Rozpatrzenie pisma dyrektora Domu Pomocy Społecznej w Wilkowiczkach w sprawie przekazania dotychczas użytkowanych przez jednostkę samochodów osobowych.
9. Sprawy różne.
10. Zakończenie obrad.

Ad. 2

Zarząd Powiatu, po zapoznaniu jednogłośnie przyjął Protokół nr 64/19 z dnia 19 grudnia 2019 r.

Ad. 3

Wprowadzenia do tematu dokonał pan Tadeusz Wiśniewski – dyrektor Powiatowego Zarządu Dróg we Włocławku zs. w Jarantowicach. Poinformował członków Zarządu, że działając na podstawie Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Zarządu Dróg we Włocławku z/s w Jarantowicach przedłożono do akceptacji aktualizację planu rzeczowo - finansowego Powiatowego Zarządu Dróg we Włocławku z/s w Jarantowicach na 2019 roku wg stanu na dzień 19.12.2019r. Przedkładana aktualizacja obejmuje zmiany w budżecie Powiatu Włocławskiego na 2019 rok wprowadzone na posiedzeniu Zarządu Powiatu w dniu

05.12.2019r. oraz zmiany w budżecie Powiatu Włocławskiego na 2019 rok uchwalone podczas XII Sesji Rady Powiatu w dniu 19.12.2019 r. Ponadto przedkładana aktualizacja obejmuje zmiany w planie rzeczowo – finansowym Powiatowego Zarządu Dróg we Włocławku z/s w Jarantowicach na 2019 roku polegające na przesunięciu środków z pozycji: „Remont systemów odwodnienia, przepustów, odtwarzanie rowów przydrożnych” w kwocie 7.100 zł do pozycji „Remont odcinków dróg powiatowych – ułożenie warstwy ścieralnej (Opracowanie dokumentacji projektowych oraz nadzór inwestorski) kwoty 4.500 zł i do pozycji Usuwanie nieprzewidzianych awarii i kolizji kwoty 2.600 zł.

Starosta przeprowadził procedurę głosowania.

Zarząd Powiatu jednogłośnie zaakceptował aktualizację planu rzeczowo – finansowego Powiatowego Zarządu Dróg we Włocławku zs. w Jarantowicach wg stanu na dzień 19 grudnia 2019 r.

Ad. 4

Wprowadzenia do tematu dokonał pan Piotr Zbonikowski – dyrektor Domu Pomocy Społecznej w Kowalu. Poinformował członków Zarządu, że w związku ze złożonym pismem w miesiącu czerwcu br. dotyczącym zwiększenia liczby mieszkańców w Domu Pomocy Społecznej w Kowalu rozpoczęła się procedura, która została zapoczątkowana kontrolą problemową przeprowadzoną przez Wydział Polityki Społecznej Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy w zakresie zapewnienia zwiększenia liczby miejsc. W wyniku ostatecznej decyzji Wojewody Kujawsko – Pomorskiego okazało się, że jest pięć zaleceń pokontrolnych, z czego cztery zalecenia dotyczą spraw porządkowych i w zasadzie zostały wykonane na bieżąco, jedno zalecenie dotyczy zmiany w zakresie dostosowania statutu i regulaminu Domu. Na zrealizowanie tego zalecenia jest wyznaczony termin do końca marca 2020 r. W chwili obecnej przystąpiono do przygotowania regulaminów. Generalnie chodzi o to, aby rozdzielić instytucje turnusów rehabilitacyjnych, tj. pracowników wykonujących pracę turnusów rehabilitacyjnych i pracowników świadczących pracę na rzecz mieszkańców domu pomocy społecznej. Do tej pory nikt nie wymagał podziału pracowników, a turnusy rehabilitacyjne były elementem pracy domu pomocy społecznej wzajemnie się uzupełniających, ponieważ trudno wydzielić pracowników, zajmujących się turnusami dlatego, że turnusy nie odbywają się przez cały rok. Pracownicy, w chwili, kiedy nie było turnusów rehabilitacyjnych świadczyli pracę na rzecz mieszkańców domu pomocy społecznej. Trudno było znaleźć na umowę zlecenie fizjoterapeutów, masażystów, czy innych specjalistów tylko na turnusy rehabilitacyjne, dlatego przez poprzedniego dyrektora zostali zatrudnieni na czas nieokreślony i świadczyli usługi na rzecz mieszkańców domu pomocy społecznej. W chwili obecnej jest zalecenie, że trzeba wydzielić czas pracy podczas turnusów rehabilitacyjnych i na rzecz mieszkańców domu pomocy. Turnusy rehabilitacyjne trwają przez pół roku. Pozostałe zalecenia zostały na bieżąco zrealizowane, ponieważ również została poruszona kwestia, że nie ma przypisanych przy działach czynności pierwszego kontaktu. W poprzednich kontrolach nie była ta kwestia wymagana i spełniano wskaźnik 0,5 a nawet większy. W tej chwili są wymagania odgórne, że pracownicy spoza działu opiekuńczo – terapeutycznego nie mogą być zaliczeni, że w pełni świadczą usługi w tym dziale, tylko 0,25.

Pani dyrektor Łoboda dodała, że trudno nazwać zaleceniami kosmetycznymi zalecenia odnośnie wskaźnika, natomiast jedną z ważniejszych kwestii funkcjonowania domu pomocy społecznej jest warunek funkcjonowania ze wskaźnikiem, który zapewnia realizację usług opiekuńczych. Pan dyrektor ma rację, że wcześniej Urząd Wojewódzki inaczej przeliczał wskaźnik. Na dzień dzisiejszy na etapie kontroli w naszym powiecie, bo kontrolowany był również Dom Pomocy Społecznej w Wilkowiczkach jako planowaną kontrolę przez

województwo, natomiast w DPS w Kowalu kontrola była z uwagi na planowane zwiększenie liczby miejsc, wskaźnik wyliczano inaczej. DPS w Kowalu trafił akurat na początek wprowadzania nowych sposobów liczenia wskaźnika przez Wydział Polityki Społecznej, ale jest to wskaźnik warunkujący w ogóle funkcjonowanie domu pomocy społecznej i musi być spełniony. Wydział Polityki Społecznej przyjmuje maksymalnie 0,25 etatu z pracowników spoza działu terapeutyczno – opiekuńczego, którzy mogą świadczyć pracę pierwszego kontaktu z mieszkańcem. Wydział Polityki Społecznej przyjął wskaźnik 0,25. W związku z tym, że dom pomocy nie spełniał na czas kontroli tego wskaźnika odmówiono panu Staroście zwiększenia liczby miejsc decyzją administracyjną, żądając dostosowania do obowiązującego wskaźnika już na etapie 75 mieszkańców. Ewentualnie dalsze losy będą związane z dalszym wnioskowaniem o 80 miejsc, ponieważ ten wskaźnik 0,5 musi być spełniony.

Pan Sekretarz Piotr Krygier dodał, że w chwili obecnej jest się na etapie procedowania przed Ministrem Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej. Powstał problem ponieważ organem, który wnioskował o zwiększenie liczby miejsc był Starosta. Odmowna decyzja została skierowana do Starosty i do merytorycznych instytucji tj. PCPR, DPS. Zostało wniesione odwołanie przez pana dyrektora od odmowy przyznania dodatkowych miejsc. W dniu dzisiejszym mija termin usunięcia braków formalnych, tzn. zarzut ministra jest taki, że pan dyrektor działał bez odpowiedniego umocowania do wnoszenia odwołania. Rodzi się zatem pytanie, jak dalej postępować, w jakim kierunku zmierzać? Do tej pory Zarząd nie miał odpowiednich propozycji, ani z DPS-u, ani innych instytucji. Pomimo, że to i tak byłoby poza Zarządem, bo byłoby to upoważnienie Starosty. Jest to podobna sytuacja, kiedy chodziło o pozyskiwanie dodatkowych środków na kotły. Pan dyrektor sam występował o środki, poza Starostwem Powiatowym. Trzeba powiedzieć uczciwie, że trudno do końca się zgodzić z tym, co robi Wydział Polityki Społecznej Urzędu Wojewódzkiego, ale nie ma się na to wpływu. Trzeba pamiętać, że na Zarządzie i Staroście ciąży realizacja tych zadań. Aby nadać dalszy bieg odwołaniu, potrzeba jest usankcjonowania tego, co zrobił pan dyrektor bez umocowania przez Starostę. Powstaje pytanie, na ile to odwołanie jest merytoryczne i czy uda się otrzymać zamierzony cel. Pewną niekonsekwencją było to, że w czasie czynności kontrolnych było zapewnienie, że nie idzie tych stanowisk rozdzielić. Można to było w trakcie kontroli naprawić. Nie wiadomo, jaki to miałyby wpływ na pozytywną decyzję kontrolujących, ponieważ decyzja jest negatywna. Drugie pytanie, czy są realne podstawy do działania i ewentualnie usankcjonowania tego, co do tej pory zostało zrobione bez właściwego umocowania od Starosty.

Pan dyrektor Zbonikowski dodał, że podczas spotkania u Starosty w innej zupełnie sprawie było zadane pytanie panu Staroście, czy można działać? Było potwierdzenie. Wówczas zrodził się pomysł spotkania z panią dyrektorem Wydziału Polityki Społecznej, aby ustalić jasne kryteria dla osób, które zgłaszają potrzebę zwiększenia miejsc, w jakich warunkach należy się poruszać? Kiedy składano wniosek, była pewność, że kryteria są spełnione. W czasie spotkania okazało się, że inni dyrektorzy mają podobne problemy. Nie do przyjęcia jest, żeby księgowej wpisać część etatu jako pierwszego kontaktu z mieszkańcem domu. W trakcie tego spotkania były już wysłane pisma z zaleceniami pokontrolnymi, na które już odpowiedziano. Były zmienione zakresy czynności, żeby zrobić wszystko, aby wskaźnik osiągnąć. Na zmianę regulaminu i statutu jest termin do 30 marca. Wysłano pismo odwołujące i popełniono taki błąd tylko i wyłącznie dlatego, że pani dyrektor Wydziału Polityki Społecznej podczas spotkania z dyrektorami poprosiła o to, aby niezwłocznie napisać odwołanie od decyzji wojewody i dwa pisma rozminęły się ze sobą. Pani dyrektor na podstawie tego pisma chciała wystąpić do ministerstwa z zapytaniem, jak liczyć te kryteria? Tylko dlatego powstała taka

sytuacja. Pan dyrektor zaproponował, aby tę sprawę pozostawić, ponieważ w nowym roku będzie trzeba wystąpić o zwiększenie liczby miejsc nie 5 tylko 10.

Pan Sekretarz podsumował, że sytuacja się zamyka tym, że Starosta nie udzielił umocowania panu dyrektorowi i z tej przyczyny wniosek w sprawie odwołania nie będzie składany.

Pani dyrektor Łoboda dodała, że na czas wydania decyzji o zwiększeniu liczby miejsc, dom pomocy społecznej nie spełniał wymogów według nowych kryteriów.

Pan Wicestarosta podniósł, że w tamtym czasie się pytał, czy dom pomocy spełnia kryterium i wszyscy odpowiedzieli, że spełnia.

Pan dyrektor odpowiedział, że według starych kryteriów, dom pomocy społecznej spełniał wymogi.

Pan Starosta zapytał, jak wobec tego, co zaistniało, w nowym roku dom pomocy społecznej spełni ten wskaźnik?

Pan dyrektor Zbonikowski odpowiedział, że ma wskazane 42 etaty.

Pani dyrektor Łoboda odpowiedziała, że dom pomocy społecznej nie spełnia kryterium na zwiększenie liczby miejsc do 80.

Pan dyrektor Zbonikowski zapewnił, że jeśli dom pomocy nie będzie spełniał kryteriów, to żaden wniosek nie będzie składany.

Pani dyrektor Łoboda wskazała, że na dzień dzisiejszy dom spełnia wskaźnik na obecną liczbę miejsc, a nie spełnia na zwiększoną o 10 liczbę miejsc.

Starosta podniósł, że odnośnie zmiany wskaźnika pretensji do nikogo nie można mieć, bo inni dyrektorzy mieli podobne problemy. Po drugie, na spotkaniu w Urzędzie Wojewódzkim z panią dyrektor powinien być dyrektor Domu Pomocy Społecznej, a nie zastępca. Te sprawy trzeba traktować poważnie. Kolejna sprawa, to odwołanie w taki sposób nie powinno być złożone, bez wiedzy Zarządu, pomimo tego, że Starosta powinien je złożyć, a nie dyrektor jednostki, ale Zarząd powinien o tym wiedzieć. Starosta uważa, że skoro są rozbieżności, czy spełnia się kryteria, czy się nie spełnia, to sprawę należy zakończyć bez składania odwołania. Jeśli w przyszłym roku będzie składany wniosek o zwiększenie liczby miejsc, to trzeba mieć 100% pewność, że spełnia się kryteria, aby nie narażać się na podobną sytuację, jak obecnie. Bez wiedzy organu prowadzącego takie sprawy w przyszłości nie mogą mieć miejsca.

Pan dyrektor Zbonikowski przeprosił za przekroczenie swoich uprawnień i dodał, że zrobił to w dobrej wierze.

Zarząd Powiatu zapoznał się z informacją dyrektora Domu Pomocy Społecznej w Kowalu dotyczącą sposobu realizacji zaleceń pokontrolnych.

Ad. 5

Wprowadzenia do tematu dokonała pani Agnieszka Łoboda – dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie we Włocławku. Poinformował członków Zarządu, że zgodnie z § 3 ust.7 umowy nr 91/2013 o powierzenie realizacji zadania publicznego pod tytułem : Prowadzenie Domu Pomocy Społecznej o zasięgu ponadgminnym dla 60 dorosłych niepełnosprawnych intelektualnie mężczyzn z dnia 27 grudnia 2018 r. zawartej pomiędzy Powiatem Włocławskim z siedzibą we Włocławku a Zgromadzeniem Zakonnym Małe Dzieło Boskiej Opatrzności-Orioniści Prowincja Polska z siedzibą w Warszawie, dotacja na realizację umowy ustalana jest na każdy rok budżetowy w drodze aneksu. Uchwałą NR XII/109/19 Rady Powiatu we Włocławku z dnia 19 grudnia 2019 r. o zmianie uchwały Rady Powiatu we Włocławku w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Włocławskiego na rok 2019 określono wysokość dotacji na 2019 r. dla Zgromadzenia Małe Dzieło Boskiej Opatrzności – Orioniści Prowincja Polska z siedzibą w Warszawie z przeznaczeniem na prowadzenie Domu Pomocy Społecznej w Izbicy Kujawskiej na kwotę 1.543.769 zł.

Starosta przeprowadził procedurę głosowania.

Zarząd Powiatu jednogłośnie przyjął projektu aneksu do umowy o powierzenie realizacji zadania publicznego pod tytułem: Prowadzenie Domu Pomocy Społecznej o zasięgu ponadgminnym dla 60 dorosłych niepełnosprawnych intelektualnie mężczyzn z dnia 27 grudnia 2018 r.

Ad. 6

Wprowadzenia do tematu dokonał pan Krystian Łuczak – naczelnik Wydziału Edukacji i Spraw Społecznych. Poinformował członków Zarządu, że uchwałą nr 179/19 z dnia 20 listopada 2019 r. Zarząd Powiatu we Włocławku ogłosił otwarty nabór na partnera w celu wspólnej realizacji projektu konkursowego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020, Oś Priorytetowa 10 Innowacyjna Edukacja, Działanie 10.4 Edukacja Dorosłych, Poddziałanie 10.4.2 Edukacja dorosłych na rzecz rynku pracy. Uchwałą nr 192/19 z dnia 12 grudnia 2019 r. Zarząd Powiatu we Włocławku ogłosił wynik otwartego naboru na partnera w celu wspólnej realizacji projektu konkursowego, w wyniku którego wyłoniona została Syntea Spółka Akcyjna, z Lublina. Pismem z dnia 5 grudnia 2019 r. Starosta Rypiński zwrócił się z prośbą o przyjęcie Powiatu Rypińskiego jako Partnera Powiatu Włocławskiego podczas składania wniosku o dofinansowanie oraz realizacji projektu konkursowego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020, deklarując wspieranie Lidera - Powiatu Włocławskiego podczas przygotowywania wniosku aplikacyjnego oraz rzetelnego wykonywania działań, które wynikać będą z podpisanej umowy partnerskiej, będącej załącznikiem do umowy o dofinansowanie projektu. Zarząd Powiatu we Włocławku 17 grudnia 2019 r. wyraził zgodę na przyjęcie Powiatu Rypińskiego jako Partnera Powiatu Włocławskiego podczas składania wniosku o dofinansowanie oraz realizacji projektu konkursowego. Przed podpisaniem umowy o dofinansowanie projektu wymagane jest, aby wnioskodawcę i jego partnerów wiązało porozumienie. Wydział Edukacji i Spraw Społecznych przedłożył proponowaną treść porozumienia uzgodnioną z partnerami. Starosta przeprowadził procedurę głosowania.

Zarząd Powiatu jednogłośnie przyjął treść porozumienia na rzecz realizacji projektu: „Nowe kwalifikacje i dodatkowe uprawnienia motorem rozwoju mieszkańców regionu” w ramach części Regionalnego Programu Operacyjnego Woj. Kujawsko – Pomorskiego.

Ad. 7

Wprowadzenia do tematu dokonała pani Jolanta Sakowska – Skarbnik Powiatu. Poinformowała członków Zarządu, że Rada Powiatu we Włocławku uchwałą nr III/32/19 z dnia 29 stycznia 2019r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Włocławskiego na lata 2019-2026, upoważniła Zarząd Powiatu do przekazania uprawnień w zakresie zaciągania zobowiązań kierownikom powiatowych jednostek zgodnie z §3 cytowanej wyżej uchwały. Czynności te dotyczą zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć określonych załącznikiem Nr 2 do Uchwały oraz zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. W celu właściwego nadania uprawnień, Zarząd Powiatu winien określić limity wydatków do których kierownicy jednostek mogą zaciągać zobowiązania. Biorąc pod uwagę wprowadzone zmiany do Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Włocławskiego na lata 2019-2026 oraz pismo Dyrektora Powiatowego Zarządu Dróg

we Włocławku z/s w Jarantowicach z dnia 18 grudnia 2019r., informującego o konieczności zawarcia umowy na świadczenie usług telefonii komórkowej obowiązującej od 23.12.2019r. do 22.12.2021r., należy określić nowe limity tych wydatków.
Starosta przeprowadził procedurę głosowania.

Zarząd Powiatu jednogłośnie podjął uchwałę nr 197/19 w sprawie zmiany uchwały w sprawie przekazania uprawnień do zaciągania zobowiązań podczas wykonywania budżetu na 2019 r.

Ad. 8

Wprowadzenia do tematu dokonał pan Piotr Krygier – Sekretarz Powiatu. Poinformował członków Zarządu, że dyrektor Domu Pomocy Społecznej w Wilkowiczkach złożyła pismo informujące, że istnieje możliwość przekazania dwóch samochodów osobowych, tj. 5-cio osobowego samochodu marki Citroen Berlingo, rok produkcji 2007 i 9-cio osobowego samochodu osobowego marki Volkswagen Transporter, rok produkcji 2008.

Pan Starosta zaproponował, aby samochód Citroen Berlingo został przekazany do PZD we Włocławku zs. w Jarantowicach, natomiast samochód Volkswagen Transporter przekazać do Placówki Opiekuńczo – Wychowawczej w Lubieniu Kujawskim. Natomiast samochód z POW w Lubieniu Kujawskim trafi do ZS w Lubrańcu – Marysinie.

Starosta przeprowadził procedurę głosowania.

Zarząd Powiatu jednogłośnie zdecydował, aby samochód Citroen Berlingo został przekazany do PZD we Włocławku zs. w Jarantowicach, natomiast samochód Volkswagen Transporter przekazać do Placówki Opiekuńczo – Wychowawczej w Lubieniu Kujawskim. Natomiast samochód z POW w Lubieniu Kujawskim trafi do ZS w Lubrańcu – Marysinie.

Ad. 9 Sprawy różne

Nie było spraw omawianych w tym punkcie porządku obrad.

Ad. 10

Starosta, po wyczerpaniu porządku obrad, o godzinie 15⁵⁵ dokonał zamknięcia posiedzenia Zarządu Powiatu we Włocławku, dziękując wszystkim za przybycie.

Podpisy Członków Zarządu Powiatu

Roman Gołębiewski

Jan Ambrożewicz

Agata Wojtkowska

Jacek Jabłoński

Grzegorz Śledziński

Protokół sporządziła:

Elżbieta Insadowska