

**UCHWAŁA NR XIV/130/20
RADY POWIATU WE WŁOCŁAWKU**

z dnia 28 lutego 2020 r.

w sprawie uznania skargi na Dyrektora Domu Pomocy Społecznej w Wilkowiczkach za bezzasadną.

Na podstawie art. 16a pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 511 i 1571, 1815) art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.¹⁾) uchwała się, co następuje:

§ 1. Wniesioną w dniu 15 stycznia 2020 r. skargę na Dyrektora Domu Pomocy Społecznej w Wilkowiczkach.

§ 2. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. O sposobie rozpatrzenia skargi Przewodniczący zawiadomi skarżącego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem 28 lutego 2020r.

*Przewodniczący Rady
Zygmunt Stanisław Wierzowiecki*

¹⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 1629 oraz z 2019 r. poz. 60, 730, 1133, 2196.

UZASADNIENIE

W dniu 15 stycznia 2020 r. do Rady Powiatu we Włocławku wpłynęła skarga na działalność Dyrektora Domu Pomocy Społecznej w Wilkowiczkach. Skarżąca w piśmie stawia zarzuty w szczególności na sposób pomocy finansowej dla emerytowanych pracowników. Pierwsza kwestia, jaka poruszana jest w piśmie dotyczy formy pomocy z okazji świąt, tj. bonów towarowych. W jednym przypadku, tj. dla pracowników jest to forma pieniężna, a w drugim przypadku czyli dla emerytów i rencistów są to bony towarowe. Wnosząca skarży się na formę jaką są bony świąteczne z uwagi na wiek emerytowanych pracowników. Jej zdaniem osoby starsze, które mieszkają na wsi mają problem z realizacją w/w bonów.

Drugą kwestią jaka poruszana jest w piśmie dotyczy braku pomocy finansowej na zakup opału na dany sezon grzewczy.

Zgodnie z art.229 pkt 4 kpa rozpatrzenie skargi dotyczącej zadań lub działań zarządu powiatu oraz starosty, a także kierowników powiatowych służb, inspekcji i innych jednostek organizacyjnych należy do rady powiatu.

Stosowanie do art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 511 z późn. zm.) w celu rozpatrywania skarg na działania zarządu i powiatowych jednostek organizacyjnych , rada powiatu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

W związku z powyższym, Przewodniczący Rady Powiatu we Włocławku po otrzymaniu skargi, niezwłocznie przekazał ją do rozpatrzenia właściwej w sprawach skarg Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu zbadania jej zasadności.

W świetle art. 227 Kodeksu postępowania administracyjnego przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. W świetle powyższego postępowanie skargowe jako odrębny rodzaj postępowania zostanie uruchomione, gdy skarga nie daje podstaw do żądania wszczęcia postępowania administracyjnego ogólnego ani szczególnego, a także nie może stanowić podstawy wniesienia powództwa ani wniosku czy skargi zmierzających do wszczęcia postępowania sądowego (Jaśkowska Małgorzata. Art. 227. W: Komentarz aktualizowany do Kodeksu postępowania administracyjnego. System Informacji Prawnej LEX, 2019.). Sprawa dotycząca świadczenia z ZFŚS jest sprawą z zakresu prawa pracy. Ochrona indywidualnych interesów pracowników i osób uprawnionych do świadczeń w powyższym zakresie powinna być realizowana w ramach środków przewidzianych prawem, tj. np. powództwa z zakresu prawa pracy.

Przedmiotem kontroli w zakresie postępowania skargowego uczyniony może być wyłącznie zakres, który nie mieści się w indywidualnej sprawie a dotyczący ewentualnych zaniedbań lub nienależytego wykonywania zadań przez dyrektora jednostki w zakresie funkcjonowania zakładowego funduszy świadczeń socjalnych.

W dniu 11 lutego 2020 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z pisemnymi wyjaśnieniami Dyrektora Domu Pomocy Społecznej w Wilkowiczkach. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdziła, że skarga złożona przez skarżącą nie zawiera zasadnych zarzutów. Zgodnie z obowiązującymi przepisami, jak również § 5 Regulaminu Zakładowego Funduszu Świadczeń Socjalnych Domu Pomocy Społecznej w Wilkowiczkach, pomocą socjalną objęci są pracownicy jednostki, jak i byli pracownicy, którzy przeszli na świadczenie emerytalne lub rentowe. W grudniu 2019 roku na posiedzeniu Zakładowego Funduszu Świadczeń Socjalnych zespół opiniujący – doradczy rozpatrywał wnioski złożone przez pracowników DPS w Wilkowiczkach, którzy ubiegali się o przyznanie pomocy finansowej, w związku ze zwiększonymi wydatkami w okresie świątecznym. W/w zespół podjął decyzję o udzielenie pomocy rzeczowej przeznaczonej dla wszystkich emerytów i rencistów objętych ZFŚS, którzy z uwagi na stan zdrowia i podeszły wiek, nie są w stanie zgodnie z określonymi wymaganiami regulaminu dostarczyć do jednostki wniosku, na przyjętym wzorze druku. Z wyjaśnień Dyrektora DPS w Wilkowiczkach wynika, że pracownik placówki rozwoził wszystkim emerytom i rencistom przyznane bony towarowe, jednakże skarżąca odmówiła przyjęcia bonu towarowego.

W kwestii dotyczącej udzielenia pomocy bezzwrotnej na cele mieszkaniowe, szczególnie przeznaczonej na zakup opału na dany sezon grzewczy, jednostka nie zabezpieczyła środków na ten cel w planie rzeczowo – finansowym określającym podział wydatków na poszczególne rodzaje działalności socjalnej. W okresie kiedy ta forma pomocy była udzielana (ostatnio w 2017 r.), skarżąca otrzymywała na ten cel wsparcie finansowe pięciokrotnie. Dyrektor DPS w Wilkowiczkach poinformowała, że wnioski składane przez skarżącą były przyjmowane i rozpatrywane na posiedzeniach ZFŚS. Od nabycia uprawnień emerytalnych poza coroczną pomocą rzeczową przyznawaną w okresie świąt skarżąca otrzymała pomoc finansową pięciokrotnie.

Rada Powiatu we Włocławku szczegółowo przeanalizowała funkcjonowanie Zakładowego Funduszu Świadczeń Socjalnych w Domu Pomocy w Wilkowiczkach.

Rady Powiatu we Włocławku uznała zarzuty wnoszone przez skarżącą za bezzasadne, ponieważ dokumentacja, jak i postępowanie wyjaśniające nie potwierdziło słuszności powyższych zarzutów.

Wskazuje się natomiast, że w zakresie indywidualnych roszczeń skarżącemu przysługuje ochrona, tj. możliwość złożenia odpowiedniego powództwa do sądu właściwego.

POUCZENIE

W przypadku, gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego (art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.).