

**UCHWAŁA NR XXVIII/231/21
RADY POWIATU WE WŁOCŁAWKU**

z dnia 27 kwietnia 2021 r.

w sprawie skargi na działalność Starosty Włocławskiego

Na podstawie art.229 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.
1) uchwała się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi na działalność Starosty Włocławskiego uznaje się, iż skarga jest bezzasadna. Uzasadnienie faktyczne i prawne stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. O sposobie rozpatrzenia skargi Przewodniczący Rady zawiadomi skarżącego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem 27 kwietnia 2021 r.

Przewodniczący Rady

**Zygmunt
Stanisław Wierzowiecki**

¹⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2020 r. poz. 695, 1298, 2320 z 2021 r. poz. 54, 187.

Uzasadnienie faktyczne i prawne

Skarżący pismem z dnia 4 marca 2021r. złożył skargę na Starostę Włocławskiego w przedmiocie nieprawidłowego załatwienia przez Starostę wniosku z dnia 3 lutego 2021 r. Skarga wpłynęła do Rady Powiatu we Włocławku, która jest właściwa do rozpatrzenia skargi na Starostę Włocławskiego. Przedmiotowa skarga została przekazana przez Przewodniczącego Rady do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, celem rozpatrzenia w zakresie właściwości Rady Powiatu we Włocławku i zajęcia stanowiska oraz do Starosty, celem ustosunkowania się do zarzutów podniesionych w skardze.

Przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw (art. 227 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.). Organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności starosty, jest Rada Powiatu we Włocławku.

Dążąc do wszechstronnego wyjaśnienia sprawy Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przeanalizowała treść skargi, zapoznała się z wyjaśnieniami Starosty przedstawionymi w piśmie znak: ZAB.1510.1.2021 z dnia 15 marca 2021 r. Skarżący nie skorzystał z możliwości uczestniczenia w posiedzeniu komisji.

W toku prowadzonego postępowania Komisja poczyniła następujące ustalenia:

- 1) Skarżący w dniu 4 marca 2021 r. złożył skargę na nieprawidłowe załatwienie przez Starostę Włocławskiego wniosku z dnia 3 lutego 2021 r. Wniosek był złożony w interesie publicznym i dotyczył udostępnienia (założenia) elektronicznych skrzynek podawczych, spełniających standardy określone i opublikowane na ePUAP przez ministra właściwego do spraw informatyzacji, zapewnienia im obsługi, opublikowania adresu skrzynki na stronie każdej jednostki w łatwo dostępnej zakładce, np. „kontakt”, „dane adresowe” itp. oraz w BIP- w odniesieniu do «wszystkich» jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych, mających siedzibę na terenie tutejszego powiatu, w tym także podległych gmin. Skarżący stwierdził, że pomimo pouczeń oraz upływu miesięcznego terminu Starosta Włocławski nie załatwił wniosku w prawidłowy sposób.
- 2) Pismem z dnia 15 marca 2021 r. Sekretarz Powiatu z upoważnienia Starosty Włocławskiego dokonał wyjaśnień dotyczących sposobu załatwienia wniosku skarżącego. Z wyjaśnień wynika, że:
 - w myśl przepisu art.66 §1 – Kpa, jeżeli podanie dotyczy kilku spraw podlegających załatwieniu przez różne organy, organ administracji publicznej, do którego podanie wniesiono, uczyni przedmiotem rozpoznania sprawy należące do jego właściwości. Równocześnie zawiadomił wnoszącego podanie, że w sprawach innych powinien wnieść odrębne podanie do właściwego organu.
 - pismem z dnia 22 lutego 2021 r. starosta poinformował, że w sprawach innych powinien wnieść odrębne podanie do właściwych organów. Skarżący był poinformowany o załatwianiu wniosku należącym do właściwości starosty i wskazał, że adres skrzynki Starostwa Powiatowego we Włocławku znajduje się na stronie Powiatu Włocławskiego w stopce zawierającej dane kontaktowe pod adresem <http://wloclawski.pl/> oraz w Biuletynie Informacji Publicznej pod adresem <https://pow-wloclawski.rbip.moiregion.info/eurzad/>). Wniosek został przez Starostę Włocławskiego rozpatrzony i załatwiony, a zatem nie mógł stanowić przekazania innym podmiotom.
 - pismem z dnia 2 marca 2021 r. skarżący wystosował pismo do Starosty Włocławskiego, w którym nie zgodził się ze stanowiskiem zawartym w piśmie z dnia 22 lutego 2021 r.

W opinii Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Starosta Włocławski udzielił skarżącemu wyczerpującej odpowiedzi na wniosek a dodatkowo podjął działania, jako zwierzchnik służbowy kierowników jednostek organizacyjnych Powiatu Włocławskiego, w ramach kontroli zarządczej, mające na celu weryfikację założenia elektronicznych skrzynek podawczych.

Zgodnie z ustawą z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2020 r. poz. 346 z późn.zm.), podmiot publiczny, jakim jest Starostwo Powiatowe we Włocławku, musi udostępniać elektroniczną skrzynkę podawczą, spełniającą

standardy określone i opublikowane na ePUAP przez ministra właściwego do spraw informatyzacji, jak również prowadzić wymianę informacji w postaci elektronicznej. Stwierdzić należy, że adres skrzynki Starostwa Powiatowego we Włocławku znajduje się na stronie Powiatu Włocławskiego w kontaktach i w Biuletynie Informacji Publicznej w zakładce eUrząd (adres skrytki ePUAP: /5w620jeyrt/SkrytkaESP).

Komisja podziela stanowisko Starosty Włocławskiego, że wniosek skarżącego został załatwiony, gdyż został poinformowany, że na stronie Starostwa Powiatowego we Włocławku oraz w BIP – ie znajduje się adres elektronicznej skrzynki podawczej. Słuszne jest także poinformowanie skarżącego, że stosowne wnioski dotyczące udostępnienia (założenia) elektronicznych skrzynek podawczych przez podmioty wymienione przez skarżącego, oprócz Starostwa Powiatowego, winny trafić do właściwych adresatów. Komisja nie podziela zarzutu skarżącego, że Starosta Włocławski nie załatwił wniosku, który był w jego właściwości. Starosta pouczył w zawiadomieniu skarżącego, że powinien wystąpić z odrębnymi pismami do właściwych organów, co jest zgodne: z Wyrokiem Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 27 listopada 2020 r. II SA/Łd 238/20, Wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach dnia 18 lipca 2018 r. I SA /Ke 118/18, Wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego w Kielcach z dnia 31 stycznia 2018 r. II OSK 912/16.

Po analizie stanu faktycznego oraz prawnego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, uznając, iż zarzuty podniesione w skardze nie znajdują uzasadnienia, zaproponowała uznanie skargi na działalność starosty za bezzasadną.

Rada Powiatu we Włocławku, dzieląc stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji podejmuje niniejszą uchwałę.

Niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art.237 § 3 w związku z art. 238 §1 kpa.

Pouczenie: art. 239 § 1 kpa „W przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego”.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej działalności Starosty, jest Rada Powiatu we Włocławku.

W dniu 4 marca 2021 roku wpłynęła do Rady Powiatu we Włocławku skarga na działalność Starosty Włocławskiego. Przewodniczący Rady przekazał w/w skargę Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem przeprowadzenia jej analizy, rozpatrzenia i przygotowania projektu uchwały. Po zbadaniu sprawy, na swoim posiedzeniach Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała skargę za bezzasadną, przedstawiając jednocześnie projekt uchwały w przedmiotowej sprawie.

Uzasadnienie faktyczne i prawne stanowiska o bezzasadności skargi zawarte jest w załączniku do niniejszej uchwały.

Uchwała nie rodzi skutków finansowych. Jej podjęcie uznać należy za zasadne.