

**UCHWAŁA NR XXX/257/21
RADY POWIATU WE WŁOCŁAWKU**

z dnia 30 czerwca 2021 r.

w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Powiatu Włocławskiego

Na podstawie art.53 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920, z 2021 r. poz. 1038) oraz art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305), uchwala się, co następuje:

§ 1. Ustala się tryb prac nad projektem uchwały budżetowej Powiatu Włocławskiego określający:

- 1) wymaganą szczegółowość projektu budżetu oraz wymogi dotyczące uzasadnienia i materiały informacyjne, które zarząd powiatu przedłoży radzie powiatu wraz z projektem uchwały budżetowej;
- 2) terminy obowiązujące w toku prac nad projektem uchwały budżetowej.

§ 2. 1. Projekt uchwały budżetowej sporządza się w zakresie określonym w przepisach ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, w tym załączników:

- 1) zestawienie dochodów bieżących i majątkowych w układzie działów klasyfikacji budżetowej, w szczególności określonej w art. 235 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych;
- 2) zestawienie wydatków bieżących i majątkowych w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej, w szczególności określonej w art. 236 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych;
- 3) zestawienie planowanych zadań inwestycyjnych;
- 4) zestawienie przychodów i rozchodów;
- 5) zestawienie planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu Powiatu Włocławskiego w szczególności określonej w art. 215 ustawy o finansach publicznych;
- 6) zestawienie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami;
- 7) zestawienie dochodów i wydatków związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.

2. Do projektu uchwały budżetowej dołącza się uzasadnienie, które obejmuje w szczególności:

- a) omówienie planowanych dochodów przyjętych do projektu uchwały budżetowej;
- b) omówienie planowanych wydatków przyjętych do projektu uchwały budżetowej.

§ 3. Projekt uchwały może zawierać upoważnienia i postanowienia dla Zarządu Powiatu w ramach obowiązujących przepisów prawa.

§ 4. Zarząd Powiatu przedkłada Radzie Powiatu i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej w terminie, o którym mowa w ustawie o finansach publicznych.

§ 5. 1. Przewodniczący Rady niezwłocznie przesyła projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem, do zaopiniowania stałym komisjom Rady Powiatu.

2. Komisje Rady Powiatu, proponując wprowadzenie nowego wydatku lub zwiększenia wydatku przewidzianego w projekcie budżetu, zobowiązane są wskazać źródło jego finansowania.

3. Komisje Rady Powiatu w terminie nie później niż 14 dni od otrzymania materiałów odbywają posiedzenia, na których formułują pisemne wnioski i opinie o projekcie budżetu powiatu, które przekazują przewodniczącemu komisji właściwej do spraw budżetu.

4. Komisja właściwa do spraw budżetu w terminie 7 dni od dnia otrzymania opinii poszczególnych komisji, rozpatruje wnioski dotyczące projektu budżetu i wraz ze swoją opinią przekazuje Zarządowi Powiatu.

5. Zarząd Powiatu rozpatruje wnioski zgłoszone przez komisję właściwą do spraw budżetu. Zarząd może z własnej inicjatywy lub na podstawie wniosków przekazanych przez komisję właściwą do spraw budżetu wnieść autopoprawkę do projektu uchwały budżetowej.

§ 6. Przewodniczący Rady zwołuje sesję budżetową. Porządek obrad powinien zawierać:

- 1) przedstawienie projektu budżetu powiatu z uwzględnioną ewentualną autopoprawką Zarządu Powiatu;
- 2) przedstawienie opinii komisji;
- 3) przedstawienie opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej;
- 4) dyskusję;
- 5) głosowanie.

§ 7. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu we Włocławku.

§ 8. Traci moc uchwała Nr XXXIII/372/10 Rady Powiatu we Włocławku z dnia 30 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Powiatu Włocławskiego.

§ 9. Uchwała wchodzi w życie z dniem 30 czerwca 2021 r.

Przewodniczący Rady

**Zygmunt
Stanisław Wierzowiecki**

UZASADNIENIE

Zgodnie z art.234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305) uchwała organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej określa w szczególności:

- 1) wymaganą szczegółowość projektu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) terminy obowiązujące w toku prac nad projektem uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego;
- 3) wymogi dotyczące uzasadnienia i materiały informacyjne, które zarząd przedłoży organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego wraz z projektem uchwały budżetowej.

Z powyższego przepisu wynika, iż uchwała podejmowana na tej podstawie ma regulować tryb prac nad projektem uchwały budżetowej. Prace nad projektem uchwały budżetowej rozpoczynają się od momentu sporządzenia projektu tej uchwały przez właściwy organ jednostki samorządu terytorialnego (organ wykonawczy – zarząd powiatu). Wskazany przepis stanowi wyraźny podział kompetencji obu organów jednostki samorządu terytorialnego na zasadzie wyłączności kompetencji każdego z nich w procesie tworzenia budżetu. Konsekwencją tego jest podział procedury tworzenia budżetu na fazę opracowania projektu uchwały budżetowej przez organ wykonawczy oraz na fazę rozpatrzenia projektu tej uchwały przez organ stanowiący (radę powiatu).

W porównaniu do dotychczas obowiązujących regulacji wynikających z uchwały Nr XXXIII/372/10 Rady Powiatu we Włocławku z dnia 10 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Powiatu Włocławskiego wprowadzono istotną zmianę polegającą na rezygnacji z procedury przygotowania projektu uchwały budżetowej aż do jej przedłożenia Radzie Powiatu we Włocławku. Z przepisu art. 234 ustawy o finansach publicznych wynika, iż uchwała podejmowana na tej podstawie ma regulować tryb prac nad projektem uchwały budżetowej. Prace nad projektem uchwały budżetowej rozpoczynają się od momentu sporządzenia projektu tej uchwały przez właściwy organ jednostki samorządu terytorialnego. Brakuje zatem podstaw prawnych do regulowania przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w omawianym trybie, etapu prac poprzedzających sporządzenie projektu uchwały budżetowej, w tym określenia obowiązków kierowników jednostek organizacyjnych i naczelników starostwa w toku prac poprzedzających sporządzenie projektu uchwały budżetowej.

W związku z powyższym podjęcie uchwały jest zasadne.

Podjęcie uchwały nie rodzi skutków finansowych dla budżetu powiatu.