

**UCHWAŁA NR XXXII/271/21  
RADY POWIATU WE WŁOCŁAWKU**

z dnia 30 września 2021 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji posiadaczy działek rekreacyjnych zlokalizowanych nad Jeziorem Ługowiska dotyczącej wprowadzenia "strefy ciszy" na akwenie**

Na podstawie art. 9 ust. 2 oraz art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za zasadną petycję posiadaczy działek rekreacyjnych zlokalizowanych nad Jeziorem Ługowiska, nie przesądzając jednak o zasadności podjęcia uchwały o ograniczeniu lub zakazie używania jednostek pływających lub niektórych ich rodzajów na określonych zbiornikach powierzchniowych wód stojących oraz wodach płynących, na podstawie art. 116 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska do czasu przeprowadzenia przez odpowiednie służby i organy niezbędnych badań i konsultacji dotyczących warunków akustycznych nad w/w zbiornikiem wodnym.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem 30 września 2021 r.

Przewodniczący Rady

**Zygmunt  
Stanisław Wierzowiecki**

## UZASADNIENIE

W dniu 18 czerwca 2021 r. właściciele działek rekreacyjnych nad Jeziorem Ługowiska złożyli do Kancelarii Starostwa Powiatowego we Włocławku petycję dotyczącą wprowadzenia "strefy ciszy" na w/w jeziorze. Pismem z dnia 30 czerwca 2021 r. Starosta Włocławski przekazał petycję, według właściwości, Radzie Powiatu we Włocławku. Petycja została podpisana przez 156 osób. Prośba została umotywowana tym, że w każdy weekend, kiedy jest ładna pogoda, nie można korzystać z małej plaży, z uwagi na fakt, że osoby jeżdżące na skuterach robią slipowanie sprzętu od rana do wieczora. Jest duży hałas, pływają duże łodzie motorowe powodujące zagrożenie dla ludzi, którzy chcieliby odpocząć czy popływać. Przewodniczący Rady skierował petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem jej rozpatrzenia i przedstawienia Radzie Powiatu stanowiska.

Zgodnie z art. 1 ust. 3 ustawy o petycjach przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Zasady składania i rozpatrywania petycji oraz sposób postępowania organów w sprawach dotyczących petycji zostały uregulowane w ustawie z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach. Z art. 4 wynika, że petycję składa się w formie pisemnej albo za pomocą środków komunikacji elektronicznej, która powinna zawierać:

- 1) oznaczenie podmiotu wnoszącego petycję; jeżeli podmiotem wnoszącym petycję jest grupa podmiotów, w petycji należy wskazać oznaczenie każdego z tych podmiotów oraz osobę reprezentującą podmiot wnoszący petycję;
- 2) wskazanie miejsca zamieszkania albo siedziby podmiotu wnoszącego petycję oraz adresu do korespondencji; jeżeli podmiotem wnoszącym petycję jest grupa podmiotów, w petycji należy wskazać miejsce zamieszkania lub siedzibę każdego z tych podmiotów;
- 3) oznaczenie adresata petycji;
- 4) wskazanie przedmiotu petycji.

Petycja może zawierać zgodę na ujawnienie na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję lub urzędu go obsługującego danych osobowych podmiotu wnoszącego petycję lub podmiotu, trzeciego. Petycja składana w formie pisemnej powinna być podpisana przez podmiot wnoszący petycję, a jeżeli podmiotem wnoszącym petycję nie jest osoba fizyczna lub gdy petycję wnosi grupa podmiotów - przez osobę reprezentującą podmiot wnoszący petycję. Petycja składana za pomocą środków komunikacji elektronicznej może być opatrzona kwalifikowanym podpisem elektronicznym oraz powinna zawierać także adres poczty elektronicznej podmiotu wnoszącego petycję.

Komisja stwierdziła, że petycja spełnia wymogi zawarte w/w artykule.

Komisja odbyła posiedzenia w dniu 9 lipca 2021 r., 7 i 16 września 2021 r. Na posiedzeniu w dniu 9 lipca br. wysłuchała wyjaśnień ze strony przedstawicieli działek rekreacyjnych. Komisja zgodnie z zapisami paragrafu 63d ust. 3 Statutu Powiatu Włocławskiego ustaliła stan faktyczny sprawy i na posiedzeniu w dniu 16 września br. przyjęła projekt rozstrzygnięcia rady.

Podkreślić należy, że przepisy ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2020 r. poz.1219 z późn. zm.) nie dają podstaw do tworzenia stref ciszy. Niemniej jednak przepis art. 116 ust. 1 w/w ustawy stanowi, że Rada powiatu, w drodze uchwały, z zastrzeżeniem ust. 2 i 4, ograniczy lub zakáže używania jednostek pływających lub niektórych ich rodzajów na określonych zbiornikach powierzchniowych wód stojących oraz wodach płynących, jeżeli jest to konieczne do zapewnienia odpowiednich warunków akustycznych na terenach przeznaczonych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, co daje legitymację do ograniczenia negatywnego akustycznego oddziaływania jednostek pływających lub niektórych ich rodzajów na określonych zbiornikach powierzchniowych wód stojących oraz wodach płynących, jeżeli jest to konieczne do zapewnienia odpowiednich warunków akustycznych na terenach przeznaczonych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Dla wprowadzenia w/w ograniczenia/ zakazu, w pierwszej kolejności konieczne jest wykazanie, że na terenach rekreacyjno - wypoczynkowych wokół zbiornika Ługowiska, na skutek używania sprzętu pływającego, dochodzi do przekroczenia dopuszczalnego poziomu hałasu. Takie ustalenie może zostać przeprowadzone poprzez badanie poziomu hałasu. Badania mogą zostać przeprowadzone na zlecenie

powiatu przez podmiot posiadający akredytację. Zbiornik Ługowiska nie jest objęty formą ochrony określoną w ustawie o ochronie przyrody, tj: parki narodowe, rezerваты przyrody, parki krajobrazowe, obszary chronionego krajobrazu, obszary Natura 2000, pomniki przyrody, stanowiska dokumentacyjne, użytki ekologiczne lub zespoły przyrodniczo - krajobrazowe, ochrona gatunkowa roślin, zwierząt, grzybów - art. 6 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2021 r. poz. 1098). W związku z powyższym jedynym elementem uzasadniającym wprowadzenie wspomnianej uchwały jest czynnik akustyczny. Pomiary, aby nie budziły wątpliwości, należy przeprowadzać w okresie, kiedy poruszają się jednostki pływające. Czas pomiaru powinien wynosić minimum 8 godzin. Wyniki pomiarów powinny być porównane z dopuszczalnymi poziomami hałasu w środowisku, które zostały określone w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (Dz. U. z 2014 r. poz. 112), które wynoszą w porze dziennej 55 dB, a w porze nocnej 45 dB dla terenów przeznaczonych na cele rekreacyjno - wypoczynkowe.

Te normy powinny stanowić punkt odniesienia dla uzasadnienia konieczności wprowadzenia zakazu, bądź ewentualnie rozważenia niezbędnych ograniczeń w tym zakresie zgodnie z dyspozycją art. 116 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska.

Podkreślić należy, że przepis art. 116 ust. 1 zamieszczony jest w Dziale V- ochrona przed hałasem. Ochrona ta polega na zapewnieniu jak najlepszego stanu akustycznego środowiska, w szczególności poprzez utrzymanie poziomu hałasu poniżej dopuszczalnego lub co najmniej na tym poziomie oraz zmniejszanie poziomu hałasu co najmniej do dopuszczalnego, gdy nie jest on dotrzymany (art. 112 w/w ustawy). Pogodzenie obydwóch aspektów, tj. korzystania ze zbiorników wodnych przez wypoczywających ludzi, jak i używanie sprzętu motorowodnego jest trudne. Należy jednak wziąć pod uwagę aspekt zapewnienia odpowiednich warunków akustycznych oraz niekorzystne oddziaływanie hałasu na środowisko.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Białymstoku (wyrok z dnia 29 października 2019 r. sygn. II SA/Bk 578/19) podniósł, że "Ponadto, jeżeli ograniczeniu podlega prawo własności i powszechne korzystanie ze śródlądowych powierzchniowych wód publicznych, w tym także uprawianie sportów wodnych, przepis, który to wprowadza musi realizować wymagania z art. 31 ust. 3 Konstytucji RP. Jest to konstytucyjna zasada proporcjonalności, w świetle której ograniczenia dotyczące korzystania z konstytucyjnych wolności i praw powinny być ustanawiane tylko w ustawie i jeżeli jest to konieczne w demokratycznym państwie dla jego bezpieczeństwa lub porządku publicznego, lub dla ochrony środowiska, zdrowia i moralności publicznej, czy też wolności i praw innych osób. Ponadto powyższe ograniczenia nie powinny naruszać istoty wolności i praw".

Zaznaczyć należy, że ewentualna uchwała Rady Powiatu we Włocławku podjęta na podstawie art. 116 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r. poz. 1219 z późn. zm.) z uwzględnieniem dyspozycji zawartej w art. 113 w/w ustawy powinna być poprzedzona, między innymi, przeprowadzeniem badań warunków akustycznych oraz szerokich konsultacji społecznych na co wskazują wyroki sądów administracyjnych oraz decyzje wojewodów uchylających uchwały nie spełniające tych warunków.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji została powołana do rozpatrywania petycji obywateli (art. 16a ustawy o samorządzie powiatowym). Organizacja, zasady i tryb działania komisji został określony w Statucie Powiatu (oddział 8). Komisja nie jest władna do przygotowania materiału dowodowego w zakresie ograniczenia lub zakazu używania jednostek pływających. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznając petycję za zasadną, nie przesądza o zasadności podjęcia uchwały, wnosi do Zarządu Powiatu, aby zweryfikował przesłanki wprowadzenia zakazu używania jednostek pływających, napędzanych silnikami spalinowymi, na wodach Jeziora Ługowiska. Materiał dowodowy będzie mógł być podstawą dla Rady Powiatu we Włocławku do podjęcia stosownego rozstrzygnięcia.

Niniejsza uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) i zostanie ona doręczona osobie wnoszącej petycję w formie pisemnej.

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.