



## WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WNK.DW.III.431.2.3.2021

Bydgoszcz, 30 grudnia 2021 r.

**Pan  
Roman Gołębiewski  
Starosta Włocławski  
ul. Cyganka 28  
87-800 Włocławek**

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2019 r. poz. 1464), art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. z 2020 r. poz. 224), w związku z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej (Dz.U. z 2021 r. poz. 945, zwanej dalej ustawą z dnia 05.08.2015 r.), w Starostwie Powiatowym we Włocławku, adres: ul. Cyganka 28, 87-800 Włocławek, została przeprowadzona kontrola prawidłowości, w okresie między 15 a 19 listopada 2021 r., przez zespół kontrolny Wydziału Nadzoru i Kontroli Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy w składzie: – starszy inspektor wojewódzki (upoważnienie nr 520/2021 r.) i – starszy inspektor wojewódzki (upoważnienie nr 521/2021 r.).

Kontrolę przeprowadzono w zakresie:

1. przedmiot kontroli:
  - a) czynności przygotowujące do udzielania usług określonych w ustawie z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej (zawieranie umów i porozumień, przeprowadzenie otwartego konkursu ofert),
  - b) wyznaczenie, lokalizacja i wyposażenie punktów, w których udzielana jest nieodpłatna pomoc prawna oraz nieodpłatne poradnictwo obywatelskie,
  - c) faktyczna realizacja zadań wynikających z ustawy (dni i godziny funkcjonowania punktów, udostępnianie informacji o punktach i zasadach ich funkcjonowania, organizacja przyjęć klientów, prowadzenie dokumentacji związanej z przyjęciami klientów, nadzór nad jakością realizacji usług),
  - d) terminowość podejmowania czynności określonych w ustawie;
2. okres objęty kontrolą: od dnia podjęcia przez jednostkę kontrolowaną pierwszej czynności związanej z realizacją zadania na 2021 rok do dnia 30.06.2021 r., z uwzględnieniem czynności wymaganych przepisami prawa zrealizowanych za ten okres po 30.06.2021 r.

W wyniku przeprowadzonej kontroli kontrolowaną działalność jednostki ocenia się **pozytywnie z uchybieniami**.

Dokonana ocena została oparta o następującą skalę ocen:

- pozytywna,
- pozytywna z uchybieniami,
- pozytywna z nieprawidłowością,
- pozytywna z nieprawidłowościami,
- negatywna (po przekroczeniu przyjętego progu istotności).

Oceny dokonano na podstawie następujących ustaleń:

1. Zgodnie z przedstawionymi w Starostwie danymi Głównego Urzędu Statystycznego, na dzień 31.12.2019 r. Powiat Włocławski liczył 86.037 mieszkańców. Oznacza to, że zgodnie z zasadami wyznaczania liczby punktów nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego (zwanymi dalej „npp/np”), określonymi w art. 8 ust. 2 i art. 11 ust. 1b ustawy z dnia 05.08.2015 r., w związku z art. 20 ust. 4 tejże ustawy, na terenie Powiatu Włocławskiego powinny funkcjonować 3 takie punkty, w tym 2 prowadzone przez organizację pozarządową.  
W związku z powyższym, Zarząd Powiatu we Włocławku ogłosił otwarty konkurs ofert na wykonanie zadań publicznych pn. „Prowadzenie punktu nieodpłatnej pomocy prawnej w Lubrańcu z filią w Izbicy Kujawskiej” oraz „Prowadzenie punktu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w Kowalu z filią w Lubieniu Kujawskim”. W ramach konkursu jednakże nie wyłoniono organizacji pozarządowej, która będzie realizowała zadania z zakresu „Powadzenia punktu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w Kowalu z filią w Lubieniu Kujawskim”. Zatem w dniu 1 grudnia 2020 r. Powiat Włocławski, na podstawie art. 10 ust. 2 w związku z art. 11 ust. 12 pkt 1 ustawy z dnia 05.08.2015 r., przekazał dziekanom Okręgowej Rady Adwokackiej w Toruniu i Okręgowej Izbie Radców Prawnych w Toruniu informację o nie wyłonieniu organizacji pozarządowej i konieczności wyznaczenia adwokatów i radców prawnych do punktu w Kowalu z filią w Lubieniu Kujawskim. W związku z powyższym spełniony został wymóg ustawowy o prowadzeniu 3 punktów npp i npo (z 3 filiami tych punktów): w Kowalu z filią w Lubieniu Kujawskim, w Brześciu Kujawskim z filią w Chodczu, w Lubrańcu z filią w Izbicy Kujawskiej.
2. Punkty npp/npo w Powiecie Włocławskim umiejscowiono łącznie w 6 lokalizacjach:
  - 1) - punkt w Urzędzie Miejskim w Kowalu przy ul. Pivnej 24 – poniedziałek-środa w godz. 15:30–19:30,  
- filia punktu w Centrum Kultury w Lubieniu Kujawskim przy ul. Wojska Polskiego 22 – czwartek-piątek w godz. 15:30–19:30;
  - 2) - punkt w Urzędzie Miejskim w Brześciu Kujawskim przy ul. Aleja Władysława Łokietka 1a – poniedziałek-środa w godz. 15:30–19:30,  
- filia punktu w Urzędzie Miasta i Gminy w Chodczu przy ul. Kaliskiej 2 – czwartek-piątek w godz. 15:30–19:30;
  - 3) - punkt w Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Lubrańcu przy ul. Pl. Dr Mariana Szulca 4, pomoc prawna udzielana przez Stowarzyszenie „Sursum Corda” – poniedziałek-środa w godz. 15:30–19:30,  
- filia punktu w Urzędzie Miejskim w Izbicy Kujawskiej przy ul. Marszałka Piłsudskiego 32 – czwartek-piątek w godz. 15:30–19:30.

3. Wymienione punkty zostały zorganizowane na podstawie wystąpień poszczególnych samorządów gmin (Kowal, Lubień Kujawski, Brześć Kujawski, Chodecz, Izbica Kujawska) do Starosty Włocławskiego o zawarcie porozumień w sprawie prowadzenia punktów npp/npo. Wnioski gmin zostały przyjęte przez Zarząd Powiatu. Punkt w Lubrańcu mieszczący się w Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej funkcjonuje na podstawie umowy najmu lokalu z 17 sierpnia 2017 r.  
W dniu 7 października 2020 r. Powiat Włocławski zawarł z ww. pięcioma gminami porozumienia w sprawie planowanych dyżurów na terenie gminy oraz zasad współpracy w zakresie zapewnienia warunków lokalowych i urządzeń technicznych podmiotom udzielającym nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczącym nieodpłatne poradnictwo obywatelskie. Porozumienia w swojej treści określają dni i godziny, w których odbywać się będą dyżury w zakresie udzielania npp i npo, jak również zawierają informacje (bądź wystosowano aktualizację informacji – w przypadku punktu w Kowalu z filią w Lubieniu Kujawskim) o rodzaju podmiotu udzielającego pomocy, jak określono w art. 9 ust. 1 pkt 1 lit. a oraz c ustawy z dnia 05.08.2015 r.
4. Powiat Włocławski zawarł w dniu 30 października 2020 r. porozumienie nr ES/5330/6/2020 z Okręgową Radą Adwokacką w Toruniu i z Okręgową Izbą Radców Prawnych w Toruniu w sprawie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze Powiatu Włocławskiego. Porozumienie zawarte zostało w terminie określonym w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 05.08.2015 r. Zgodnie z jego treścią (w § 2 ust. 1-3) adwokaci i radcowie pełnić będą dyżury przeznaczone na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej w jednym punkcie zlokalizowanym w Brześciu Kujawskim z filią w Chodczu w każdy dzień tygodnia w wyznaczonych godzinach.  
Wskazana w porozumieniu organizacja dyżurów spełnia wymogi dotyczące przeciętnego wymiaru dni i godzin (co najmniej 4 godziny każdego dnia) udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego, określone w art. 8 ust. 3 ustawy z dnia 05.08.2015 r.  
Zgodnie z § 2 ust. 5 zawartego porozumienia, OIRP i ORA zobowiązały się do 16 listopada 2020 r. do przedłożenia Powiatowi imiennych wykazów radców prawnych i adwokatów oraz ich zastępców, którzy będą udzielali nieodpłatnej pomocy prawnej w wyznaczonym punkcie oraz filii punktu, wraz z ich danymi kontaktowymi. OIRP i ORA wskazały również jednego adwokata i jednego radcę prawnego posiadających uprawnienia mediatora do prowadzenia nieodpłatnej mediacji w rozumieniu art. 4a ust. 1 pkt 4 ustawy. Zakres porozumienia z OIRP i ORA spełnia wymogi określone w art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 05.08.2015 r. Przedmiotowe informacje OIRP przedłożyła z dniem 30.11.2020 r., zaś ORA z dniem 15.12.2020 r.  
O porozumieniu zawartym z OIRP i ORA Starosta Włocławski zawiadomił Wojewodę Kujawsko-Pomorskiego pismem nr ES.5530.12.2020 w dniu 10.12.2020 r., zgodnie z art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 05.08.2015 r.
5. W dniach 30-31 grudnia 2020 r. Powiat Włocławski zawarł umowy na świadczenie nieodpłatnej pomocy prawnej w 2021 roku z 8 radcami prawnymi i 9 adwokatami w punktach zlokalizowanych na terenie Powiatu, w dniach i godzinach określonych w § 1 ust. 2 ww. umów. Określone dni i godziny udzielania npp przez radców prawnych i adwokatów wskazują, że pomoc prawna udzielana jest w punktach każdego dnia od poniedziałku do piątku podczas dyżuru trwającego co najmniej 4 godziny dziennie, co jest zgodne z art. 8 ust. 3 ustawy z dnia 05.08.2015 r. W umowach w § 4 ust. 10 zawarty został zapis odnośnie możliwości wydłużenia czasu pracy do 5 godzin dziennie bez zwiększenia kosztów, zgodnie z treścią art. 6 ust. 2 pkt 1a oraz art. 8 ust. 6 i 7 ustawy z 05.08.2015 r.

W umowach brak zapisu odnośnie sposobu organizowania w punkcie spotkania z mediatorem, o czym mowa w art. 6 ust. 2 pkt 6a ustawy z 05.08.2015 r. Zatem treści umów nie w pełni zabezpieczają wymogi określone w art. 6 ust. 2 ww. ustawy.

6. W dniu 30 października 2020 r. Zarząd Powiatu we Włocławku podjął uchwałę nr 338/20 w sprawie ogłoszenia otwartego konkursu ofert na powierzenie prowadzenia „Punktu nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej Powiatu Włocławskiego” w 2021 r., zawierającą ogłoszenie dotyczące prowadzenia punktu npp i edukacji prawnej w Lubrańcu z filią w Izbicy Kuj. oraz punktu npo i edukacji prawnej w Kowalu z filią w Lubieniu Kuj. (zgodnie z art. 11 ust. 1b ustawy z 05.08.2015 r.). Podstawą prawną uchwały o konkursie był art. 4 ust. 4 i art. 32 ust. 1 ustawy z 05.06.1998 r. o samorządzie powiatowym oraz art. 11 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 05.08.2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej, w związku z art. 13 ustawy z 24.04.2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.  
Uchwałę opublikowano w BIP Starostwa Powiatowego z dniem 30.10.2020 r., zaś ogłoszenie o konkursie umieszczono na tablicy ogłoszeń oraz na informacyjnej stronie internetowej Powiatu Włocławskiego (również w dniu 30.10.2020 r.). Ogłoszenie konkursu zawiera elementy wskazane w art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 24.04.2003 r., ponadto w warunkach konkursu wprowadzono zapis (w rozdziale III) o możliwości wydłużenia godzin pracy do co najmniej 5 godzin dziennie, co określa art. 8 ust. 6 zd. trzecie ustawy z dnia 05.08.2015 r. Daty umieszczenia informacji o konkursie w ww. lokalizacjach korespondują z terminem do składania ofert, określonym w art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 24.04.2003 r.
7. W dniu 6 listopada 2020 r. Zarząd Powiatu we Włocławku podjął uchwałę nr 345/20 w sprawie powołania składu Komisji Konkursowej do opiniowania ofert złożonych w ramach otwartego konkursu ofert na powierzenie prowadzenia „Punktów nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej Powiatu Włocławskiego” w 2021 r. i przyjęcia Regulaminu pracy Komisji Konkursowej. Załącznik do przyjętego uchwałą regulaminu określa wzór karty oceny oferentów w konkursie, zawierającej kryteria oceny formalnej i merytorycznej. Powołanie komisji stanowi realizację wymogu określonego w art. 15 ust. 2a, 2b i 2d ustawy z dnia 24.04.2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Uchwałę opublikowano w BIP Starostwa w dniu 06.11.2020 r.  
O powołaniu komisji konkursowej Wojewoda Kujawsko-Pomorski został poinformowany drogą telefoniczną, według notatki służbowej Naczelnika Wydziału Edukacji i Spraw Obywatelskich Starostwa – pkt 1 wyjaśnień Starosty. Wojewoda Kujawsko-Pomorski nie skorzystał z możliwości wyznaczenia przedstawiciela.  
Natomiast w celu realizacji zapisu art. 15 ust. 2d ustawy z dnia 24.04.2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, stanowiącego o udziale osób reprezentujących organizacje pozarządowe i podobne podmioty, do składu komisji konkursowej wskazano przedstawiciela działającego w powiecie Zespołu doradczo-inicjatywnego ds. współpracy z organizacjami pozarządowymi – pkt 2 wyjaśnień Starosty.
8. Zgodnie z protokołem komisji konkursowej z dnia 23 listopada 2020 r., w terminie wskazanym w ogłoszeniu wpłynęło 6 ofert, po terminie nie wpłynęła żadna oferta. Oferty dotyczyły prowadzenia punktu npp w Lubrańcu z filią w Izbicy Kuj. i/lub punktu npo w Kowalu z filią w Lubieniu Kuj. Komisja badała złożone oferty pod względem spełniania wymogów formalnych i merytorycznych. Ze względów formalnych (brak wymaganych

załączników) odrzucono 2 oferty. Spośród ofert spełniających wymogi formalne na prowadzenie punktu w Lubrańcu z filią w Izbicy Kuj. najwyższą sumę punktów uzyskało Stowarzyszenie „Sursum Corda” z Nowego Sącza. Natomiast na prowadzenie punktu w Kowalu z filią w Lubieniu Kuj. nie wybrano wykonawcy.

Wybrany podmiot, tj. Stowarzyszenie „Sursum Corda” z Nowego Sącza znajduje się (pod poz. 18) na prowadzonej przez Wojewodę Kujawsko-Pomorskiego liście organizacji pozarządowych uprawnionych do prowadzenia punktów na obszarze województwa kujawsko-pomorskiego w zakresie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej i świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz mediacji, co wypełnia wymóg z art. 11d ust. 1 ustawy z dnia 05.08.2015 r.

9. W dniu 30 listopada 2020 r. Zarząd Powiatu we Włocławku podjął uchwałę nr 357/20 w sprawie wyłonienia organizacji pozarządowej w otwartym konkursie ofert na powierzenie prowadzenia „Punktu nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej Powiatu Włocławskiego” w 2021 r., wraz z ogłoszeniem wyników otwartego konkursu ofert, stanowiącą, iż dokonano wyboru oferty Stowarzyszenia „Sursum Corda” z Nowego Sącza. Uchwałę opublikowano w BIP Starostwa Powiatowego z dniem 01.12.2020 r., zaś ogłoszenie o konkursie umieszczono na tablicy ogłoszeń oraz na informacyjnej stronie internetowej Powiatu Włocławskiego w dniu 30.11.2020 r.
10. W dniu 30 listopada 2020 r. Powiat zawarł umowę z wybraną organizacją pozarządową, w której określono, że oferta zleceniobiorcy stanowi załącznik do umowy jako jej integralna część (w § 1 ust. 5), a zleceniobiorca zobowiązuje się wykonać zadanie publiczne zgodnie z tą ofertą (w § 2 ust. 3). Wskutek analizy treści umowy wraz z załącznikiem stwierdzono, iż zawierają one wszystkie niezbędne elementy określone w art. 6 ust. 2 pkt 1, 1a i 3-6b w zw. z art. 11 ust. 7 ustawy z dnia 05.08.2015 r. Należy jednakże podkreślić, iż następujące elementy są wskazane jedynie w obszernej ofercie konkursowej organizacji pozarządowej, a wskazane byłoby ich ujęcie bezpośrednio w treści umowy z wybranym zleceniobiorcą, tj.: informacja o możliwości wydłużenia czasu trwania dyżuru do co najmniej 5 godzin dziennie w ramach wynagrodzenia – art. 6 ust. 2 pkt 1a (na str. 2 oferty i w oświadczeniu z dnia 18.11.2020 r.), sposób organizowania spotkania z mediatorem – art. 6 ust. 2 pkt 6a (na str. 8 oferty), powierzenie co najmniej jednego zadania edukacji prawnej – art. 11 ust. 7 zd. drugie (m.in. na str. 3, 9, 13-14 oferty).
11. O fakcie niewyłonienia organizacji pozarządowej do realizacji zadań z zakresu świadczenia npo w punkcie w Kowalu z filią w Lubieniu Kuj. i konieczności wskazania w zaistniałej sytuacji dodatkowych adwokatów i radców prawnych, Starosta poinformował OIRP i ORA w dniu 01.12.2020 r., zgodnie z art. 10 ust. 2 w zw. z art. 11 ust. 12 pkt 1. Następnie Starosta poinformował o tym fakcie Wojewodę Kujawsko-Pomorskiego w piśmie nr ES.5530.12.2020 z dnia 10.12.2020 r., zgodnie z art. 11 ust. 9a ustawy z dnia 05.08.2015 r., jednocześnie zawiadamiając o przekazaniu dziekanom OIRP i ORA informacji o wskazaniu adwokatów lub radców prawnych. Umowy ze wskazanymi adwokatami i radcami prawnymi zostały opisane w pkt 5 powyżej.
12. Na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego zamieszczona została lista jednostek nieodpłatnego poradnictwa, w zakresie art. 8a ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 05.08.2015 r. Lista obejmuje jednostki uporządkowane według tematyki określonego poradnictwa, jak: rodzinne, psychologiczne, z zakresu pomocy społecznej, z zakresu rozwiązywania problemów alkoholowych i innych uzależnień, z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej, z zakresu prawa konsumenckiego, oraz z zakresu nieodpłatnej pomocy prawnej. Lista ta znajduje się również w punktach npp/npo na terenie Powiatu.

Zasadnym byłoby umieszczenie jej także na informacyjnej stronie internetowej Powiatu, w tematycznej zakładce „Dla Mieszkańca / Nieodpłatna Pomoc Prawna na terenie Powiatu Włocławskiego”. Również przegląd informacyjnych stron internetowych gmin Powiatu i innych lokalnych źródeł informacji wskazuje, iż nie wszędzie lista jest dostępna w zakresie art. 8a ust. 1 pkt 1. Tym samym nie zrealizowano w pełni wymogów art. 8a ust. 4 ustawy z dnia 05.08.2015 r.

Natomiast powszechnie jest dostępna lista punktów i zasad udzielania npp/npo (w zakresie art. 8a ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 05.08.2015 r.), która znajduje się m.in. na ogłoszeniach w punktach npp/npo, na informacyjnych stronach internetowych Powiatu i większości gmin, jak również odpowiednia informacja została opublikowana w lokalnym wydawnictwie („Gazeta Powiatu Włocławskiego”, nr 132, styczeń 2021).

13. Niezależnie od informacyjnych działań Starostwa i gmin, wybrana organizacja pozarządowa kilkakrotnie samodzielnie wysłała informacje o realizacji zadania npp/npo do wybranych instytucji na terenie Powiatu. Przygotowała również zestaw materiałów informacyjnych w postaci ulotek, plakatów i plansz informacyjnych. Zgodnie z umową z Powiatem, organizacja pozarządowa przedstawiała również kwartalne sprawozdania z realizacji działań z zakresu edukacji prawnej.
14. Analizując ilość udzielonych porad prawnych we wszystkich punktach, to ogółem w pierwszym kwartale 2021 r. udzielono 101 porad, w tym 49 przez adwokatów i radców prawnych oraz 52 w ramach działalności organizacji pozarządowej. W drugim kwartale 2021 r. udzielono ogółem 95 porad prawnych, w tym 57 przez adwokatów i radców prawnych oraz 38 w ramach działalności organizacji pozarządowej. Realizując obowiązek wskazany w art. 12 ustawy z dnia 05.08.2015 r. Starosta Włocławski przekazał w dniach 12.04.2021 r. i 08.07.2021 r. kwartalne informacje do Wojewody Kujawsko-Pomorskiego o wykonaniu zadań wynikających z ww. ustawy.
15. Według wyjaśnień złożonych przez Starostę (pkt 3) nie wystąpiły przypadki, zawarte w art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 05.08.2015 r., udzielania pomocy prawnej przez aplikantów adwokackich i radcowskich, a porad udzielali osobiście adwokaci i radcowie prawni. Nie zgłaszano również potrzeby przeprowadzenia nieodpłatnej mediacji, o której mowa w art. 4a ustawy z dnia 05.08.2015 r. (pkt 10 wyjaśnień Starosty).
16. W punktach npp/npo nie określono specjalizacji porad prawnych, o czym mowa jest w art. 8 ust. 9 ustawy z dnia 05.08.2015 r. Porady prawne udzielane są w każdym zakresie, biorąc pod uwagę zgłaszane potrzeby. Pobrano wyjaśnienie (pkt 4), z którego wynika, że potrzeby lokalnej społeczności są diagnozowane m.in. poprzez dane gromadzone podczas prowadzenia zapisów na porady i konsultacje z władzami samorządowymi, co może być wykorzystane w razie przyszłej potrzeby.
17. Według wyjaśnień złożonych przez Starostę (pkt 7) zgłoszenia na porady prawne rejestrowane są telefonicznie i nie wystąpiły przypadki konieczności wcześniejszej rejestracji na wizytę, ustalenia innej kolejności wizyt bądź trudności z kontynuowaniem sprawy u konkretnego prawnika, jak też nie wystąpiła potrzeba wydłużania czasu dyżurów, m.in. ze względu na realizację w I półroczu 2021 r. porad w formie zdalnej z powodu pandemii. Należy zatem uznać, że zasady określone w art. 8 ust. 4-6 ustawy z dnia 05.08.2015 r. są w pełni realizowane.

18. Według wyjaśnień Starosty (pkt 5-6 i 8-9) kontrola pracy punktów npp/npa, z uwagi na ich pracę wyłącznie w formie zdalnej w I półroczu 2021 r., odbywała się w sposób telefoniczny oraz poprzez monitorowanie logowania się do systemu npp/npa czy terminowości przesyłania sprawozdań. Ze względu na porady zdalne nie było również możliwości analizy kart pomocy w części B. Natomiast podczas telefonicznych zapisów na porady prawne, pracownik Starostwa zadaje pytania odnośnie jakości porady prawnej i ewentualnych uwag. Wszystkie pozyskane informacje są na bieżąco analizowane przez służby Starosty. Również na posiedzeniach komisji Rady Powiatu w zakresie Administracji, Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego jest omawiany stan realizacji zadania z zakresu npp/npa. Starosta poinformował także, że w I półroczu 2021 roku nie odnotowano żadnych skarg i wniosków z zakresu npp/npa.
19. Stwierdzono także, że w centralnym rejestrze skarg i wniosków prowadzonym w Kujawsko-Pomorskim Urzędzie Wojewódzkim nie odnotowano w okresie objętym kontrolą spraw dotyczących sposobu realizacji przez Starostę Włocławskiego zadań w zakresie nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej, w szczególności dotyczących wymiaru i zasad wykonywania dyżurów doradztwa, które określono w art. 8 ust. 3-6 ustawy.
20. Na podstawie Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego we Włocławku, stanowiącego załącznik do uchwały nr 288/20 Zarządu Powiatu we Włocławku z dnia 17.08.2020 r., ustalono, że realizowanie zadań Starosty i Powiatu wynikających z ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej należy do podstawowych zadań Wydziału Edukacji i Spraw Społecznych (§ 19 ust. 2 pkt 22), w tym:
- organizowanie punktów nieodpłatnej pomocy prawnej,
  - prowadzenie postępowań w zakresie wyłonienia organizacji pozarządowych realizujących zadania nieodpłatnej pomocy prawnej,
  - zawieranie umów z radcami prawnymi i adwokatami,
  - obsługa interesantów w zakresie wynikającym z odpowiednich przepisów, realizowanie zadań z zakresu sprawozdawczości.
21. W dniu 18 listopada 2021 r. wspólnie z pracownikami Wydziału Edukacji i Spraw Społecznych Starostwa Powiatowego przeprowadzono wizje lokalne 3 punktów i 3 filii na terenie Powiatu pod kątem weryfikacji wymogów ich funkcjonowania, określonych w ustawie z dnia 05.08.2015 r. oraz rozporządzeniu z dnia 21.12.2018 r. Z danych uzyskanych w wyniku wizji lokalnych i dokumentacji zdjęciowej wynika, że:
- wszystkie punkty spełniają co do zasady wymagania określone w ustawie z dnia 05.08.2015 r. oraz w rozporządzeniu z dnia 21.12.2018 r.,
  - punkt w Chodczu jest umiejscowiony na I piętrze w budynku bez windy, jednak na miejscu wyjaśniono, że w razie potrzeby obsługi osoby niepełnosprawnej udostępniane jest pomieszczenie punktu obsługi interesanta na parterze – rekomendowane jest wygospodarowanie stałego miejsca na parterze budynku,
  - w punkcie w Lubieniu Kujawskim nie stwierdzono komputera w lokalu, jednak udzielono wyjaśnienia, że w czasie poza udzielaniem porad sprzęt znajduje się w zamkniętej szafie.

Załączona dokumentacja opisowa i zdjęciowa potwierdza właściwe zabezpieczenie punktów npp i npo w niezbędne elementy techniczne potrzebne do wykonywania zadań zawartych w umowach. Ponadto Starostwo Powiatowe w pełni zabezpieczyło wymagane środki, takie jak sprzęt komputerowy, łącza internetowe bądź dostęp do bazy aktów prawnych.

Ustalone uchybienia dotyczą:

- w umowach z adwokatami i radcami prawnymi brak zapisu odnośnie sposobu organizowania w punkcie spotkania z mediatorem, o czym mowa w art. 6 ust. 2 pkt 6a ustawy z 05.08.2015 r.,
- brak zamieszczenia listy, o której mowa w art. 8a ust. 1 pkt 1 na informacyjnych stronach internetowych Powiatu i gmin bądź w inny zwyczajowo przyjęty sposób na terenie powiatu, tj. brak pełnej realizacji wymogów art. 8a ust. 4 ustawy z dnia 05.08.2015 r.

Do projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 14 grudnia 2021 r. nie wniesiono zastrzeżeń.

Wobec braku nieprawidłowości nie formułuje się ich zakresu, przyczyn i skutków oraz nie wskazuje się osób za nie odpowiedzialnych.

Mając na uwadze, iż nie stwierdzono nieprawidłowości a tylko uchybienia, odstępuje się od formułowania zaleceń. Wobec braku zaleceń pokontrolnych niniejsze wystąpienie pokontrolne proszę pozostawić bez odpowiedzi.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje kierownik jednostki kontrolowanej, a drugi egzemplarz pozostaje w aktach kontroli.

WOJEWODA  
KUJAWSKO-POMORSKI